

Parecer: nº 070223-03 /CGM/Lei/424/2021/GAB/2023.

Processo: nº 070223-03 A /Análise de documentos que fazem referência ao **PROCESSO ADMINISTRATIVO DE DISPENSA DE LICITAÇÃO Nº 001/2023 – DL/PMU, QUE TEM COMO OBJETO A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA DE SEGURANÇA E MEDICINA DO TRABALHO, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS SECRETARIAS, FUNDOS MUNICIPAIS E PREFEITURA MUNICIPAL DE ULIANÓPOLIS-PA.**

Origem: Secretaria Municipal de Administração e Finanças; Secretaria Municipal de Obras e Infraestrutura; Secretaria Municipal de Agricultura, Pecuária e Abastecimento; Gabinete da Prefeita Municipal; Secretaria Municipal de Saúde/Fundo Municipal de Saúde; Secretaria Municipal de Cultura, Desporto e Turismo; Secretaria Municipal de Assistência Social/Fundo Municipal de Assistência Social; Secretaria Municipal de Meio Ambiente/Fundo Municipal de Meio Ambiente; Secretaria Municipal de Educação/Fundo Municipal de Educação; Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento.

Documento: Comunicação Interna nº 058/2023/Secretaria Municipal de Administração e Finanças/Departamento de Licitação e Contratos, Processo de Dispensa de Licitação nº 001/2023 – DL/PMU, Ofício 001/2023 – SEMAF/DRH-Departamento Pessoal e Rec. Humanos à Secretaria Municipal de Administração e Finanças/Solicitação, fls. 01.

Ofício nº 013/2023 – SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças/ Solicitação Contratação à CPL – Comissão Permanente de Licitação, fls. 02, Ofício nº 011/2023 – SEMOBI- Secretaria Municipal de Obras e Infraestrutura/ Solicitação de abertura de processo licitatório à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 03, Ofício nº 011/2023 – SEMAGRI- Secretaria Municipal de Agricultura, Pecuária e Abastecimento/ Solicitação de abertura de processo licitatório à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 04/05, Ofício nº 003/2023 – GAB/PMU- Gabinete da Prefeita Municipal / Solicitação de abertura de processo licitatório/Justificativa à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 06, Ofício nº 028/2023 – SMSU- Secretaria Municipal de Saúde/ Fundo Municipal de Saúde / Solicitação de abertura de processo licitatório à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 07, Ofício nº 08/2023 – SECULT- Secretaria Municipal de Cultura/ Solicitação de abertura de processo licitatório/Justificativa à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 08/09, Ofício nº 009/2023 – SEMAS- Secretaria Municipal de Assistência Social/Fundo Municipal de Assistência Social/ Solicitação de abertura de processo licitatório à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 10, Ofício nº 021/2023 – SEMMA- Secretaria Municipal de Meio Ambiente/Fundo



Municipal de Meio Ambiente/ Solicitação de abertura de processo licitatório à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 11, Ofício nº 011/2023 – SEMED- Secretaria Municipal de Educação/Fundo Municipal de Educação/ Solicitação de abertura de processo licitatório/ Termo de Referência/Justificativa à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 12/13, Ofício nº 013/2023 – SEPLAN- Secretaria Municipal de Planejamento/ Solicitação de abertura de processo licitatório à SEMAF- Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 14/15, Termo de Referência - Consolidado, fls. 16/26,

PROCESSO ADM. Nº 009/2023- SEMAF/PMU- Solicitação de Serviços, fls. 27, Cópia do Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral CNPJ, Cópia de envio de E-mail para a Empresa A. R. V. SERVIÇOS MEDICOS & SEGURANÇA DO TRABALHO LTDA- CNPJ: 07.753.424/0001-76, solicitando a Cotação de Preços e Cópia do E-mail de resposta com Cotação de preço Apresentada em anexo, fls. 28/32, Cópia do Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral CNPJ, Cópia de envio de E-mail para a Empresa P. ROCHA MARQUES SERVIÇOS - CNPJ: 030.401.885/0001-00, solicitando a Cotação de Preços e Cópia do E-mail de resposta com Cotação de preço Apresentada em anexo, fls. 33/37, Cópia do Comprovante de Inscrição e de Situação Cadastral CNPJ, Cópia de envio de E-mail para a Empresa P. JEORGEA ALBERNAZ CABRAL DE SOUSA 00303795204 - CNPJ: 46.054.172/0001-49, solicitando a Cotação de Preços e Cópia do E-mail de resposta com Cotação de preço Apresentada em anexo, fls. 38/42, Cópia Publicação no Portal do Diário Oficial do Município aguardando propostas nos períodos de 30/01/2023 a 02/02/2023, fls. 43,

MAPA DE COTAÇÃO DE PREÇOS- preço médio, fls. 44/45, RESUMO DE COTAÇÕES DE PREÇOS- menor valor, fls. 46, RESUMO DE COTAÇÕES DE PREÇOS- menor médio, fls. 47, Despacho do Departamento de Secretaria Municipal de Administração e Finanças ao Departamento de Contabilidade, fls.48, Despacho – Certificação da Disponibilidade Orçamentária para realização do Processo na classificação Institucional, evidenciando a Unidade Administrativa responsável pela execução da despesa (Órgão Incumbido de Executar a Programação Orçamentária) – 2023 – Lastro Orçamentário, fls. 49/50, JUSTIFICATIVA DE COTAÇÃO DE PREÇOS da Responsável pela Cotação à SEMAF – Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 51, Despacho do Secretaria Municipal de Administração e Finanças ao Departamento de Tesouraria, fls. 52, Despacho – Certificação do Departamento de Tesouraria da Disponibilidade Financeira – 2023 – Lastro Financeiro, para realização do Processo, fls. 53, Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira, fls. 54, Termo de Autorização pelo Gestor/Ordenador de Despesas à Comissão Permanente de Licitações, fls. 55, cópia do Decreto nº 01/2023 – Nomeia Comissão Permanente de Licitação, fls. 56, Processo Administrativo nº 009/2023 – SEMAF/PMU/Autuação, fls. 57, Minuta de Contrato Administrativo, fls.



58/66, Despacho da Comissão Permanente de Licitação à Assessoria Jurídica, fl. 67, Parecer Jurídico, opinando pela contratação da empresa por apresentar melhor proposta, fls. 68/73, Ofício nº 074/2023 – CPL à Empresa **A. R. V. SERVIÇOS MEDICOS & SEGURANÇA DO TRABALHO LTDA- CNPJ: 07.753.424/0001-76**, fls. 74, Documentos de Habilitação/Comprovante de Inscrição e Situação Cadastral/Declarações/Certidões/Atestado de Capacidade Técnica, fls. 75/130 e Despacho da Comissão Permanente de Licitação à Controladoria Geral do Município/CGM, fls. 131.

AUTORIDADE SOLICITANTE: Secretaria Municipal de Administração e Finanças.

ASSUNTO: Solicitação de parecer conforme documentos acima transcritos.

A Secretaria Municipal de Administração e Finanças, requer análise e parecer desta Controladoria Geral do Município, acerca do Processo Administrativo de Dispensa de Licitação nº 001/2023–DL/PMU.

PRELIMINARMENTE

Antes de se adentrar o mérito do presente Parecer, insta salientar que a condução da análise técnica desta Controladoria Interna encontra respaldo na Constituição Federal em seu art. 74, ratificada no artigo 71 da Constituição Estadual, no art. 279 do Regimento Interno do Tribunal de Contas dos Municípios (Ato nº 23, de 16 de dezembro de 2020), e na Lei Municipal nº 285/2010.

Destaca-se que o Controlador Interno não é ordenador de despesas, sendo esta atribuição restrita aos Secretários gestores de fundos municipais e ao Gestor Municipal, atuando somente o Controle Interno, nas análises documentais que lhes são apresentadas.

A responsabilidade solidária do Controlador Interno, só será alegada, quando, conhecendo a ilegalidade ou irregularidade, não as informar ao Gestor, ao Presidente



da Câmara, ou ao Tribunal de Contas ao qual está vinculado, por não ter cumprido a atribuição constitucional de apoiar o Controle Externo.

Assim, em razão do processo licitatório, em análise, implicar em realização de despesas, segue manifestação do Controle Interno, de forma meramente opinativa, com base nos documentos que compõe o processo.

1 - RELATÓRIO

A Secretaria Municipal de Administração e Finanças, através da Comunicação Interna nº 058/2023, requer análise e parecer acerca do Processo Dispensa de Licitação nº 001/2023–DL/PMU **OBJETO: A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA DE SEGURANÇA E MEDICINA DO TRABALHO, PARA ATENDER AS NECESSIDADES DAS SECRETARIAS, FUNDOS MUNICIPAIS E PREFEITURA MUNICIPAL DE ULIANÓPOLIS-PA.**

2- ANÁLISE

Em observância ao Termo de Referência apresentado conforme pela Secretaria Municipal de Administração e Finanças, do Processo Administrativo da Dispensa de Licitação nº 001/2023–DL/PMU, apresentando as razões e justificativas para a dispensa pretendida e com base no disposto no Art. 75, II da Lei 14.133/21.

A Constituição Federal de 1988, em seu Art. 175, condicionou a prestação de serviços públicos à realização de prévio procedimento licitatório, no entanto, a própria Carta Magna ressalva casos em que a legislação infraconstitucional confere ao Poder Público a faculdade de contratar sem necessidade de tal procedimento, conforme de depreende o Inciso XXI do Art. 37.

Desta feita a Lei Federal nº 14.133/21 excepciona, em seus artigos 75, a regra de prévia licitação, ora em razão de flagrante excepcionalidade, onde a licitação, em tese, seria possível, mas pela particularidade do caso, o interesse público a reputaria inconveniente, como é o caso da dispensa de licitação.

O processo encontra-se instruído com os documentos necessários, quais sejam: termo de referência, propostas de prestação de serviços, cotação de preços; Declaração de previsão orçamentária; Declaração de disponibilidade financeira; Autorização à Comissão de Licitação e Contratos para proceder à abertura do procedimento; Documentos da Empresa; Minuta de contrato; Parecer Jurídico.

O preço ofertado e aceito encontra-se justificado, uma vez que fora escolhida dentre as 03 (três) propostas ofertadas, a de menor valor e conseqüentemente a mais vantajosa à Administração Pública. (Empresa **A. R. V. SERVIÇOS MEDICOS & SEGURANÇA DO TRABALHO LTDA- CNPJ: 07.753.424/0001-76**, com valor proposto de R\$ 38.000,00 (trinta e oito mil reais); Empresa P. **ROCHA MARQUES SERVIÇOS - CNPJ: 030.401.885/0001-00**, com valor proposto de R\$ 96.995,00 (noventa e seis mil, novecentos e noventa e cinco reais) e a Empresa **JEORGEA ALBERNAZ CABRAL DE SOUSA 00303795204 - CNPJ: 46.054.172/0001-49**, com valor proposto de R\$ 108.739,80 (cento e oito mil, setecentos e trinta e nove reais e oitenta centavos).

No tocante à contratação direta da Empresa **A. R. V. SERVIÇOS MEDICOS & SEGURANÇA DO TRABALHO LTDA- CNPJ: 07.753.424/0001-76**, apresentou menor valor e após a análise do Parecer Jurídico (fls. 68/73), a dispensa de licitação se enquadra nas condições previstas na legislação vigente (Artigo 75, inciso II, da Lei 14.133, de 01 de abril de 2021, que dispõe sobre hipótese de dispensa de licitação).

O referido dispositivo reza que:



Art. 75. É dispensável a licitação:

I - Para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 100.000,00 (cem mil reais), no caso de obras e serviços de engenharia ou de serviços de manutenção de veículos automotores;

II - Para contratação que envolva valores inferiores a R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais) no caso de outros serviços e compras.

Ao Utilizar-se desse verificamos alguns Requisitos Necessários para o Procedimento de Dispensa de Licitação:

- Valores dentre os valores máximos das hipóteses determinadas pela Legislação.

- A dispensa de licitação por baixo valor é uma hipótese onde a administração pode fazer a contratação direta, sem licitação e em razão do seu baixo valor.

Dando plena satisfação ao interesse público relativo à questão, não havendo óbice à contratação da empresa.

3- CONCLUSÃO

Ressalta-se, que em análise de efeitos imediatos para suprir a necessidade da Demanda, em análise as justificativas acostadas no processo, motivos pelos quais se dá suma importância a utilização da dispensa de licitação para celeridade à contratação indispensável referida, sendo respeitado os procedimentos exigíveis em Lei para cumprimento dos princípios reguladores da Administração Pública.



Ante o exposto, esta Controladoria declara que o referido processo se encontra revestido das formalidades legais, nas fases de habilitação, julgamento, estando apto a gerar despesas para a municipalidade, *opinando, ainda, pelo prosseguimento das demais etapas subsequentes para a finalização do processo, contudo, recomenda-se:*

1- Quando da elaboração do contrato, deve a Administração observar os apontamentos deste parecer, observando as cláusulas obrigatórias previstas no Artigo 90 da Lei de Licitações nº14.133/21, bem como, o chamamento da empresa vencedora para as devidas assinaturas.

2- Recomenda-se que seja promovida a publicidade dos atos através do site da Prefeitura Municipal de Ulianópolis e mural de licitação.

3- Declaração de ausência de contratação do mesmo objeto ou similar para o exercício financeiro de 2023;

4- A designação de fiscal de contrato, e ainda ao liquidante, a providência de atualização dos documentos de certidões fiscais, tributárias, trabalhistas e FGTS que por ventura, possam encontrar-se vencidas no processo.

Assim, considerando as razões e justificativas acostadas ao processo, após, cumprir as recomendações, esta Controladoria declara que o referido processo se encontra revestido das formalidades legais e ***opina pela ratificação.***

Foram estes os documentos apresentados a esta Controladoria Nesta Data.

Esta é a manifestação que nos cabe.



Controladoria Geral do Município
PREFEITURA MUNICIPAL DE ULIANÓPOLIS
CNPJ/MF: 83.334.672/0001-60

Ulianópolis/PA, 07 de fevereiro de 2023.

Controlador Geral do Município - CGM
Decreto Municipal nº 461/2021/PMU

