



Controladoria Geral do Município - CGM

Parecer: nº 220622-01/CGMU.CI/Lei/424/2021/GAB/2022.

Processo: nº 220622-01A/Análise de documentos que fazem referência ao **PROCESSO DE PREGÃO PRESENCIAL Nº 020/2022 – PG/PMU – QUE TEM COMO OBJETO A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA AQUISIÇÃO DE 01 (UM) IMPLEMENTO AGRÍCOLA PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO DO MUNICÍPIO DE ULIANÓPOLIS/PA**, conforme condições e especificações estabelecidas nos Anexos do Edital e Edital do referido Pregão Presencial.

Origem: Secretaria Municipal de Administração e Finanças/Secretaria Municipal de Planejamento e Desenvolvimento/Secretaria Municipal de Agricultura, Pecuária e Abastecimento.

Documento: Comunicação Interna nº 099/2022/Secretaria Municipal de Administração e Finanças/Departamento de Licitação, Processo Pregão Presencial nº 020/2022 – PG/PMU, Ofício nº 048/2022 – SEMAGRI/ULI/Justificativa/Termo de Referência, fls. 01/11, Processo Administrativo nº 086/2022 – SEMAF/PMU, fls. 12, Despacho da Secretaria Municipal de Administração e Finanças ao Departamento de Compras, fls. 13, cotação da Empresa Plantão Rural Serviços e Representações – LTDA, CNPJ: 13.636.937/0001-08, fls. 14/15, Cotação da Empresa Verdes Campos Comercio de Peças e Implementos EIRELI, CNPJ: 04.416.841/0001-35, fls. 16/17, Cotação da Empresa Unicampo – Maquinas e Equipamentos Agrícolas – LTDA, CNPJ: 13.373.265/0003-49, fls. 18/19, Mapa de Cotação de Preços – Preço Médio, fls. 20, Resumo de Cotação de Preços – Valor Médio, fls. 21, Despacho do Departamento de Compras à Secretaria Municipal de Administração e Finanças, fls. 22, Despacho da Secretaria Municipal de Administração e Finanças ao Departamento de Contabilidade, fls. 23, Despacho do Departamento de Contabilidade – Certificação da Disponibilidade Orçamentária para realização do Processo na classificação Institucional, evidenciando a Unidade Administrativa responsável pela execução da despesa (Órgão Incumbido de Executar a Programação Orçamentária) – 2022 – Lastro Orçamentário, fls. 24, Despacho ao Departamento de Tesouraria, fls. 25, Despacho – Certificação do Departamento de Tesouraria da Disponibilidade Financeira – 2022 – Lastro Financeiro, para realização do Processo, fls. 26, Declaração de Adequação Orçamentaria e Financeira, fls. 27, Termo de Autorização da Chefe do Executivo à Comissão Permanente de Licitações, fls. 28, cópia do Decreto nº 01/2022, fls. 29, Processo Administrativo nº 074/2022/SEMAF – Termo





de Autuação, fls. 30, Relatório da Autuação – Comissão Permanente de Licitação, fls. 31/33, cópia da Justificativa da realização da modalidade de Pregão Presencial – Comissão Permanente de Licitação – CPL, fls. 34/35, Recibo de retirada de Minuta de Edital pela Internet, fls. 87, Minuta do Edital, fls. 37/66, Despacho à Assessoria Jurídica, solicitando manifestação sobre a Minuta do Edital em questão, fls. 67, Parecer Jurídico, manifestando-se pela regularidade do ato, fls. 68/72, cópia da Portaria nº 003/2022/PMU, fls. 73, Recibo de Retirada do Edital pela Internet, fls. 74, Edital de Pregão Presencial nº 020/2022 – PG/PMU, fls. 75/114, cópias dos atos de publicação do Aviso de Licitação no Diário Oficial União e Diário Oficial dos Municípios do Estado do Pará, no dia 24 de Maio de 2022, fls. 115/117, Fase Externa, fls. 118, Lista de Presença, fls. 119, Juntadas de Credenciamento, fls. 120, Documentos de Credenciamento da Empresa FERMASIL COMERCIO EIRELI, CNPJ: 08.347.008/0001-30, fls. 121/142, Juntada de Documentos de Habilitação, fls. 143, Documentos de Habilitação da Empresa FERMASIL COMERCIO EIRELI, CNPJ: 08.347.008/0001-30, fls. 143/208, Ata de Realização do Pregão Presencial, fls. 209/210, e-mail da Empresa FERMASIL COMERCIO EIRELI para Departamento de Licitação e Contratos, fls. 211/212, RESUMO DE PROPOSTAS VENCEDORAS- menor valor fls. 213, Resultado de Julgamento da Licitação/Termo de Adjudicação do Pregão Presencial nº 020/2022 – PG/PMU, fls. 214, Juntada de Proposta Consolidada, fls. 215/216 e Despacho da Comissão Permanente de Licitação – CPL à Controladoria Geral do Município, fls. 217.

AUTORIDADE SOLICITANTE: Secretaria Municipal de Administração e Finanças/Departamento de Licitação.

ASSUNTO: Solicitação de parecer conforme documentos acima transcritos.

PRELIMINARMENTE

Antes de se adentrar o mérito do presente Parecer, insta salientar que a condução da análise técnica desta Controladoria Interna encontra respaldo na Constituição Federal em seu art. 74, ratificada no artigo 71 da Constituição Estadual, no art. 279 do Regimento Interno do Tribunal de Contas dos Municípios (Ato Nº 23, de 16 de dezembro de 2020), e na Lei Municipal nº 285/2010.

Destaca-se que o Controlador Interno não é ordenador de despesas, sendo esta atribuição restrita aos Secretários ordenadores de despesas e ao Gestor Municipal, atuando somente o Controle Interno, na análise documental que lhes são apresentadas.

A responsabilidade solidária do Controlador Interno, so será alegada,



quando, conhecendo a ilegalidade ou irregularidade, não as informar ao Gestor, ao Presidente da Câmara, ou ao Tribunal de Contas ao qual está vinculado, por não ter cumprido a atribuição constitucional de apoiar o Controle Externo.

Assim, em razão do processo licitatório, em análise, implicar em realização de despesas, segue manifestação do Controle Interno, de forma meramente opinativa, com base nos documentos que compõe o processo.

1 - FUNDAMENTAÇÃO

Pregão é definido como a modalidade de licitação em que a disputa pelo fornecimento de bens ou serviços comuns é feita em sessão pública, por meio de propostas de preços escritas e lances verbais.

O Processo de compras de bens e serviços comuns para a municipalidade, devem ser submetidos aos princípios, conforme dispõe as Lei n.º 10.520/02, e Lei Complementar 123/06 e as alterações pertinentes:

“Art. 1º Para aquisição de bens e serviços comuns, poderá ser adotada a licitação na modalidade de pregão, que será regida por esta Lei.

“Parágrafo único. Consideram-se bens e serviços comuns, para os fins e efeitos deste artigo, aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.”

PROCEDIMENTO DO PREGÃO – OPERACIONALIDADE:

As práticas adotadas para o emprego da modalidade licitatória pregão estão juridicamente condicionadas aos princípios básicos que norteiam a Lei 8.666/93, quais sejam:

- Legalidade – A Administração Pública deve limitar seus atos àquilo que estiver previsto em Lei;
- Impessoalidade – O interesse público prevalece nas decisões adotadas pelos administradores, e não o interesse do administrador;
- Moralidade – Moralidade administrativa abrange padrões objetivos de condutas exigíveis do administrador público, independentemente, inclusive, da legalidade e das efetivas intenções dos agentes públicos;
- Igualdade – Não se pode propiciar tratamento diferenciado entre os licitantes;



- Publicidade – O procedimento licitatório é público, exceto quanto ao conteúdo das propostas, enquanto não ocorrer sua abertura oficial;
- Probidade administrativa - moralidade, honestidade no trato da coisa pública;
- Vinculação ao instrumento convocatório - a administração deve prender-se à linha que traçou para a realização do certame, ficando adstrita às regras que estabeleceu; Julgamento objetivo
- Celeridade – Atos contínuos mais céleres e engajados em que se põe ao largo a burocracia desnecessária mediante a reorganização do momento de concretização de cada ato e fase do certame licitatório;
- Finalidade – A Administração Pública não destitua ou preordene seus atos desviando-os para outros interesses ou finalidades;
- Razoabilidade – Busca a congruência dos atos administrativos e dos seus fins, tanto que um ato pode ser plenamente eficiente, atingindo econômica e plenamente o seu objetivo específico, mas pode não ser razoável para o atendimento dos fins da Administração Pública;
- ato administrativo será inválido juridicamente, mesmo dentro dos limites estabelecidos em lei, se foi desarrazoado, incoerente ou praticado sem considerar as "situações e circunstâncias que seriam atendidas por quem tivesse atributos normais de prudência, sensatez e disposição de acatamento às finalidades da lei atributiva da discricão manejada;
- Proporcionalidade – ninguém deve estar obrigado a suportar constringões em sua liberdade ou propriedade que não sejam indispensáveis à satisfação do interesse público;
- Justo preço – Preço dos serviços ou materiais são coerentes tanto para o Estado quanto para o licitante.

2 – ANÁLISE

A Secretaria Municipal de Administração e Finanças, através da Comunicação Interna nº 099/2022, requer análise e parecer deste Controle Interno, acerca do Processo Licitatório na Modalidade Pregão Presencial nº 020/2022 – PG/PMU.

Relatório:

Observou-se tratar-se de Pregão Presencial 020/2022 – PG/PMU que tem como objeto **A CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA AQUISIÇÃO DE 01 (UM) IMPLEMENTO AGRÍCOLA PARA ATENDER AS NECESSIDADES DA SECRETARIA MUNICIPAL DE AGRICULTURA, PECUÁRIA E ABASTECIMENTO DO MUNICÍPIO DE ULIANÓPOLIS/PA**, contendo a existência de solicitação apresentada pela Secretaria Municipal de Planejamento de Ulianópolis-PA, através do Ofício nº 048/2022, de 05 de abril



de 2022, juntamente com os anexos contendo a Justificativa, Termo de Referência , fls. 01/11.

Cabe esclarecer que os pedidos encaminhados pelo Secretário Municipal requerem o fornecimento dos Item de Despesa com quantidade prevista.

Verifica-se que foram Cotados os Preços onde registra-se as cotação de Preços apresentada pela Empresa VERDES CAMPOS COMERCIO DE PEÇAS E IMPLEMENTOS – LTDA, em **R\$ 33.555,00 (trinta e três mil e quinhentos e cinquenta e cinco reais)**, Cotação de Preços da Empresa PLANTÃO RURAL SERVIÇOS E REPRESENTAÇÃO LTDA em **R\$ 32.000,00 (trinta e dois mil reais)** e Cotação de Preços da Empresa UNICAMPO – MAQUINAS E EQUIPAMENTOS AGRICOLAS LTDA, em **R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais)**, Mapa de Cotação de Preços – Preço Médio no valor de **R\$ 38.518,33 (trinta e oito mil quinhentos e dezoito reais e trinta e três centavos)**.

Foi observado que houve justificativa, termo de referência apresentado pela Secretaria Municipal de Agricultura, Pecuária e Abastecimento, para atender as demandas desta Secretaria do município de Ulianópolis-PA que deverá ser observado em todas as fases do processo licitatório e autorização pela autoridade competente permitindo abertura do procedimento, com fundamentação legal na Lei Federal nº. 10.520/2002 e subsidiariamente Lei Federal nº. 8.666/93.

Juntada da minuta do edital fls. 37/114. Houve encaminhamento do Processo, para o Parecer Jurídico fls. 67, afirmando tratar-se Pregão Presencial do tipo menor preço por item, afirma que o edital seguiu os requisitos legais e opina quanto ao prosseguimento do certame, porém, não há análise jurídica quanto a fase externa do processo licitatório e recomenda o encaminhamento ao Controle Interno e posterior envio para homologação pela autoridade competente, o que foi prontamente seguido.

Elaborado Edital com seus anexos, publicado Aviso de Licitação dia 24/05/2022, convocando para o Pregão dia 14/06/2022 as 09:00h, as fls. 115/117.

Conforme Ata de Realização deste Pregão Presencial realizado em 14 (quatorze) de junho de 2022, compareceu 01 (uma) empresa: FERMASIL COMERCIO EIRELI, CNPJ: 08.347.008/0001-30, representada por Maria Custodia Ferraz Martins, CPF: 251.499.972-34, onde apresentou Proposta Base de Preço no valor de **R\$ 38.500,00 (trinta e oito mil e quinhentos reais)**, seguida a Abertura da Fase de Lances, a empresa FERMASIL COMERCIO EIRELI, CNPJ: 08.347.008/0001-30,



apresenta proposta de **R\$ 38.300,00 (trinta e oito mil e trezentos reais)**, em seguida foi feita a proposta pela a mesma empresa no valor de **R\$ 38.000,00(trinta e oito mil reais)**, está declarada Vencedora conforme apresentado no RESUMO DE PROPOSTAS VENCEDORAS -menor valor, fls. 213.

Após a conclusão do Pregão, foram juntadas o Resultado de Julgamento da Licitação – Termo de Adjudicação do Pregão Presencial nº 020/2022-PG /PMU e Proposta Consolidada da Empresas vencedora, fls. 213/214. Processo encaminhado à Controladoria Geral do Município para análise da regularidade, fls. 217.

Dessa forma, neste momento inicial do exame, conforme o que foi proposto, averiguamos o referido objeto, assim como os aspectos relacionados ao valor da proposta, a qual foi analisada, conforme lei 8.666/93 e Lei n.º 10.520/2002 e suas alterações e ainda com base nos princípios basilares da Administração Pública.

3-Conclusão

Diante do exposto, esta Controladoria *opina* no sentido de *que poderá ser dado prosseguimento no feito*, sempre observando antes do pedido dos materiais as necessidades apontadas, o planejamento e o projeto escrito de cada setor, de forma que não haja desperdícios de materiais e em caso de sobras, que por ventura tenha requerido e não utilizados que possam ser devolvidos e deduzidos das notas, se já houver emitido as Notas Fiscais, compensados os valores.

Que seja obedecida sempre a quantidade requerida e observado na confecção do contrato, o qual consta sua minuta no anexo III do edital, a vinculação ao termo de referência consolidado e aprovado pela Excelentíssima Prefeita Municipal, bem como o período de validade para o exercício do ano corrente.

Assim, recomenda-se a lavratura do Termo do Contrato, obedecendo as recomendações deste parecer, assim como o chamamento das empresas vencedoras para as devidas assinaturas.

Cumram as publicações recomendadas visando a convalidação de evidências que demonstrem a não lesão do interesse público, nem prejuízo à terceiros, e ainda que produzam seus efeitos legais.

As orientações fazem-se necessárias em observância ao princípio da legalidade, entre outros princípios, bem como com intuito de não lesar o patrimônio público em detrimento do enriquecimento ilícito de terceiros.





Recomenda-se a celeridade dos procedimentos ao processo para a efetuação da compra, para garantir o valor ganho no Pregão.

Recomendamos a designação de um fiscal de contrato para cada Secretaria e ainda ao liquidante, a providência de atualização dos documentos de certidões fiscais, tributárias e ou trabalhistas, que por ventura, possam encontrar-se vencidas no processo em análise e durante todo o processo de liquidação do referido contrato.

Assim, considerando as razões e justificativas acostadas ao processo, esta Controladoria opina pela homologação, após o cumprimento dos atos necessários ao Processo licitatório tornando-o legal e legítimo.

Foram estes os documentos apresentados a esta Controladoria nesta data.
Esta é a manifestação que nos cabe, s.m.j.

Ulianópolis/PA, 22 de junho de 2022.

Controlador Geral do Município - CGM
Decreto Municipal nº 461/2021/PMU

